

DI. Dominique Strauss-Kahn
Director General
Fondul Monetar Internațional
Washington, DC, 20431
S.U.A.

București, [...] mai 2010

Stimate domnule Strauss-Kahn:

1. Programul cuprinzător anti-criză susținut de Fond, UE și Banca Mondială a continuat să joace un rol crucial în normalizarea condițiilor financiare menite să conducă la inversarea dezechilibrelor economice și pregătirea redresării economice. În pofida acestor îmbunătățiri, condițiile s-au dovedit a fi mai dificile decât am anticipat. Activitatea economică a continuat să fie marcată de recesiune în ultimele luni, datorită atât cererii interne reduse cât și unei reveniri lente a partenerilor comerciali ai României. Incertitudinile legate de criza din Grecia au condus de asemenea la o creștere a riscurilor de piață. Prin urmare, ne așteptăm acum ca redresarea economică să devină vizibilă mai târziu în cursul acestui an, și proiectăm o creștere economică în jur de zero sau ușor negativă în 2010.

2. Creșterea economică mai slabă și dificultățile în colectarea veniturilor precum și presiunile în anumite categorii de cheltuieli publice au creat probleme în atingerea țintelor noastre fiscale. Cu toate acestea, rezultatele noastre în ceea ce privește alte ținte cantitative și în programul de reforme structurale a fost puternică (tabelele 1 și 2):

- *Criteriile de performanță cantitativă și mecanismul de consultare pe inflație.* Criteriile de performanță cantitativă privind activele externe nete și garanțiile guvernamentale, precum și criteriul permanent de performanță privind neacumularea de arierate externe au fost îndeplinite. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat pentru sfârșitul lunii martie 2010 și cea cu privire la soldul financiar al întreprinderilor de stat cu cele mai mari pierderi au fost de asemenea îndeplinite. În plus, inflația a rămas în intervalul interior al mecanismului de consultare pe inflație pe tot parcursul perioadei. [Criteriul de performanță privind deficitul bugetului general consolidat a fost atins cu o marjă foarte mică]. Cu toate acestea, ținta de arierate a fost [de asemenea] ratată din nou (paragraful 3 de mai jos).

- *Criterii structurale de referință.* Legea responsabilității fiscale a fost aprobată de Parlament în luna martie, și implementarea acesteia este în curs de desfășurare. Modificările aduse legislației bancare și celei privind procedura de lichidare pentru consolidarea cadrului de închidere a băncilor, au fost de asemenea adoptate în martie 2010. În plus, legislația și reglementările interne

necesare pentru punerea în aplicare a reformelor administrației fiscale au fost adoptate prin ordonanță de guvern în luna aprilie. Discutarea în Parlament a legislației de reformă a sistemului de pensii se află într-un stadiu avansat, și ne așteptăm ca Parlamentul să o adopte până la sfârșitul lunii iunie. În cele din urmă, am înregistrat progrese semnificative în procesul de elaborare a legislației de implementare a legii salarizării unitare, precum și în ceea ce privește alte criterii structurale de referință din cadrul programului.

3. Având în vedere aceste rezultate - și acțiunile suplimentare și corective prezentate în această Scrisoare - solicităm finalizarea celei de-a patra evaluări în cadrul Acordului Stand-By. Solicităm o derogare pentru criteriul de performanță de la finele lunii martie privind arieratele bugetului general consolidat.

4. Credem că politicile stabilite în scrisorile de intenție din 24 aprilie 2009, 8 septembrie 2009, 5 februarie 2010, și în această Scrisoare sunt suficiente pentru a realiza obiectivele programului nostru economic, dar guvernul este gata să ia măsurile suplimentare ce se impun pentru a asigura realizarea obiectivelor sale. Așa cum este practica standard în toate acordurile cu FMI, ne vom consulta cu FMI înainte de a modifica măsurile prevăzute în această Scrisoare sau de a adopta noi măsuri care s-ar abate de la scopurile programului, și vom pune la dispoziția FMI și a Comisiei Europene informațiile necesare pentru monitorizarea programului.

Cadrul Macroeconomic pentru 2010

5. Activitatea economică rămâne slabă și, contrar așteptărilor inițiale, cel mai probabil creșterea economică s-a menținut negativă în primul trimestru al anului 2010. Aceasta reflectă în principal cererea internă slabă, precum și condițiile meteorologice nefavorabile de la începutul anului 2010. Anticipăm acum o îmbunătățire a creșterii economice mai târziu în cursul anului, cu toate că incertitudinile de pe piețele externe rămân considerabile. Totuși, pentru întreg anul 2010 anticipăm o creștere economică aproape de zero sau ușor negativă. Inflația a scăzut de la 4,7% la sfârșitul anului 2009 la 4,2% la sfârșitul lunii martie, menținându-se în intervalul interior de inflație stabilit cu Fondul. La sfârșitul anului 2010, ne așteptăm ca inflația să scadă în continuare la aproximativ $3\frac{3}{4}$ la sută datorită cererii interne slabe și implementării unei politici monetare prudente. Redresarea mai slabă a cererii interne a diminuat importurile, și prognozăm acum un deficit de cont curent de circa 5% din PIB pentru 2010, comparativ cu $5\frac{1}{2}$ la sută inițial. Fluxurile de capital în 2010 rămânând în mare parte neschimbate față de previziunile noastre inițiale, ne așteptăm ca Activele Externe Nete să fie mai mari cu aproximativ € 1 miliard față de ținta stabilită pentru sfârșitul anului 2010. Cu toate acestea, ținta cu privire la AEN nu va fi revizuită în sus, pentru a oferi BNR o mai mare flexibilitate în a răspunde unor turbulențe neașteptate ale pieței.

Sectorul fiscal

6. Un obiectiv central al programului este acela de a întări angajamentul nostru în ceea ce privește sustenabilitatea finanțelor publice prin limitarea deficitului fiscal și o reducere credibilă a acestuia pe termen mediu. În acest scop, bugetul anului 2010 a fost conceput pentru a atinge un deficit de aproape 6% din PIB, cu aproximativ 1 ½ puncte procentuale din PIB mai mic decât în anul precedent. Din păcate, mai mulți factori au pus în pericol acest obiectiv. În primul rând, revizuirea în jos a PIB-ului estimat înseamnă că țintele inițiale vor conduce la un deficit bugetar ca pondere în PIB ceva mai mare decât cel inițial. În al doilea rând, redresarea economică sub așteptări a redus colectarea veniturilor și a majorat cheltuielile pentru ajutorul de șomaj, în special în primul trimestru. În al treilea rând, se pare că există probleme de creștere a evaziunii fiscale, veniturile încasate fiind mai mici pentru mai multe impozite importante (în special accize și TVA). Veniturile fiscale cumulate sunt considerabil mai mici decât cele proiectate inițial (cu 0,8% din PIB la sfârșitul lunii aprilie). Bugetul anului 2010 prevedea venituri nefiscale de 2,4 miliarde RON provenind din rambursarea creditului acordat Rompetrol. Cu toate acestea, plata efectivă este incertă. Negocierile cu privire la graficul de rambursare vor fi încheiate până la data următoarei evaluări. În cele din urmă, deși cheltuielile bugetului general consolidat au fost menținute mult sub nivelurile programate în efortul de a îndeplini țintele fiscale convenite cu FMI și UE pentru trimestrul I, presiunile existente de pe partea de cheltuieli curente continuă să se acumuleze, în special pe parte de pensii, transferuri sociale și bunuri și servicii. Aceste presiuni au determinat depășirea țintei de arierate ale bugetului general consolidat și au generat o disponibilitate redusă a resurselor pentru investiții. Conjugați, acești factori pun în pericol realizarea țintei de deficit bugetar în anul 2010. În cadrul unui scenariu de bază, fără modificări de politici, deficitul fiscal ar ajunge la 9% din PIB la sfârșitul anului 2010, cu circa 3 puncte procentuale din PIB mai mare decât cel programat.

7. Având în vedere incertitudinile de pe piețele internaționale și necesitatea de a demonstra angajamentul nostru ferm pentru o politică bugetară sustenabilă, guvernul se angajează să ia măsuri suplimentare dificile, dar necesare, pentru a reduce deficitul fiscal la 6,8% din PIB (care corespunde unui procent de 6,5 la sută din PIB înainte de revizuirea acestuia).

- Pe partea de cheltuieli, vom implementa până la 1 iunie: (i) o reducere cu 25% a salariilor, sporurilor, și altor plăți de natură salarială pentru toți angajații din sectorul public (1% din PIB în acest an); (ii) o reducere de 15% a pensiilor și altor transferuri sociale (1% din PIB), (iii) reducerea transferurilor către autoritățile locale (0,3% din PIB) și (iv) reducerea în continuare a subvențiilor pentru încălzire (0,03% din PIB). Economii suplimentare se vor realiza prin înghețarea temporară a pensionărilor anticipate, prin controale stricte privind pensiile de invaliditate nou acordate, și prin aprobarea unui nou sistem care să reglementeze plata "stimulentelor". Am redus deja numărul angajaților din sectorul bugetar cu

aproximativ 20.000 de persoane în 2010, și intenționăm să continuăm raționalizarea personalului în lunile următoare. Schimbările structurale din sistemul de sănătate, pensii, educație, și finanțe publice locale vor genera, de asemenea economii (paragrafele 11 și 17-19).

- Pentru a spori veniturile bugetare, vom lua următoarele măsuri: (i) o lărgire a bazei de impunere pentru impozitul pe venit și a bazei de contribuții sociale (după cum se precizează în MTÎ), (ii) introducerea unui impozit pe cifra de afaceri (clawback) pentru distribuitorii de medicamente.

Punerea în aplicare a măsurilor (inclusiv cu o hotărâre favorabilă emisă de către Curtea Constituțională în ceea ce privește constituționalitatea acestora) de pe partea de cheltuieli enumerate la punctele (i-iii) și a măsurilor de lărgire a bazelor de impozitare va constitui acțiune prealabilă pentru finalizarea evaluării. De asemenea, în următoarele luni vom lua măsuri suplimentare de reducere a numărului de angajați în sectorul public. Dacă aceste acțiuni se dovedesc insuficiente pentru a atinge ținta de deficit pentru acest an, vom lua măsuri suplimentare, inclusiv măsuri de majorare a impozitelor și taxelor, în funcție de necesități.

8. Pentru a proteja membrii mai vulnerabili ale societății, vom reforma programele noastre de asistență socială în vederea eficientizării acestora și a unei mai bune direcționări a lor către cei săraci și nevoiași. În acest context, schema de Venit Minim Garantat (VMG), care este unul dintre programele cele mai bine direcționate, va fi exceptat de reducerea de 15%, în timp ce alte programe - mai puțin eficiente - vor fi reduse cu mai mult pentru a realiza reducere de cheltuieli totală. Mai concret, vom reduce sau vom direcționa mai bine alocația pentru familia monoparentală precum și alocația complementară pentru copii, așa cum am convenit cu Banca Mondială. În paralel, vom lucra în continuare la reducerea scăpărilor din programul VMG și a altor programe sociale pentru a mări impactul acestora de combatere a sărăciei.

9. Încrederea generată de respectarea programului, conjugată cu îmbunătățirea condițiilor de piață, ne-a permis în ultimele luni să îmbunătățim profilul de maturitate al datoriei publice și să reducem semnificativ randamentele noilor împrumuturi. Pentru a dezvolta capacitatea noastră de a răspunde flexibil la posibile perturbări ale pieței, intenționăm să creștem în continuare tamponul (buffer-ul) financiar ale Trezoreriei la aproximativ 4 luni de finanțare a deficitului și de răscumpărare a datoriei publice.

10. Stocul arieratelor de plăți interne a crescut de la ultima evaluare. Realizăm perfect cât de importantă este neacumularea altor arierate și eliminarea stocului existent. La nivelul autorităților locale, amendamentele aduse legii finanțelor publice locale (vezi

¶12) vor împiedica acumularea de arierate pe viitor. Cea mai mare parte a arieratelor la nivel local sunt către furnizori și intenționăm să încheiem acorduri de swap cu autoritățile locale pentru a putea stinge astfel datoriile reciproce. La nivel central, cea mai mare parte a arieratelor fiind în sectorul de sănătate, vom implementa un plan de restructurare a sectorului de sănătate (vezi ¶ 18). Pentru a îmbunătăți mecanismele de monitorizare și control în vederea eliminării arieratelor atât la nivel central cât și la nivel local, vom integra sistemul de raportare contabilă cu sistemul de plăți în Trezorerie (criteriu de referință structural pentru finele lunii martie 2011). Această legătură ne va permite să urmărim angajamentele și va contribui la gestionarea și controlul bugetului. În final, vom solicita ministerelor ordonatoare să monitorizeze unitățile aflate în subordinea lor pentru ca acestea să respecte plafoanele de angajament și să aplice sancțiuni împotriva acelor instituții și persoane ce depășesc plafoanele.

Reforme fiscale

11. Suntem ferm hotărâți să implementăm Legea Responsabilității Fiscale aprobate de către Parlament la sfârșitul lunii martie 2010. Consiliul Fiscal este în curs de constituire, și ne vom asigura că membrii Consiliului și ai Secretariatului vor beneficia de personal complet, cu calificările necesare, cât se poate de curând. Suntem în curs de elaborare a Strategiei Fiscale (SF) pentru perioada 2011-2013 și vom înainta aceasta Strategie Parlamentului până la finele lunii mai. Această Strategie va cuprinde obiectivul de realizare a unei ținte de deficit fiscal de până la 4,4% din PIB în 2011 și va elimina al 13-lea salariu plătit angajaților din sectorul public. Vom limita totodată fondul de salarii în 2011 la [39] miliarde de RON și vom stabili o limită de [1290] total angajați în sectorul public la începutul lui 2011. Pentru a încuraja disciplina bugetară, ierarhizarea după priorități a proiectelor și sporirea eficienței, MFP va transmite limite orientative de cheltuieli ordonatorilor primari de credite în procesul de elaborare a SF. Vom stabili o legătură între SF și procesul bugetar anual și vom înființa o Echipa de Analiză sprijinită de Cabinet, care să analizeze propunerile de buget ale ministerelor ordonatoare, să preseze aceste ministere în direcția îmbunătățirii propunerilor lor și creșterii productivității, a ridicării calității serviciilor oferite și a reglementărilor în conformitate cu cerințele LRF, și a realizării unui raport privind reducerile de cheltuieli generatoare de eficiență care să fie încorporată în bugetul anului 2011.

12. Pentru a întări disciplina fiscală a autorităților locale și a menține stabilitatea macro-fiscală, suntem în curs de a amenda legea finanțelor publice locale. Amendamentele vor include: (i) modificări ale definiției juridice a bugetului echilibrat, de la o definiție bazată pe veniturile și cheltuielile *bugetate* către una bazată pe veniturile *realizate* și cheltuielile angajate; (ii) reflectarea într-o singură lege a tuturor reglementărilor privind împrumuturile contractate la nivel local și introducerea unor limite prudențiale suplimentare, cum ar fi limita stocului de datorie și condiția de a avea excedent în anii anteriori contractării împrumutului; (iii) aprobarea de limite multi-anuale pentru împrumut și pentru transferurile destinate investițiilor de la bugetul de stat, în

vederea îmbunătățirii bugetării multianuale de capital; și (iv) introducerea de sancțiuni relevante din Legea Responsabilității Fiscale (LRF) (criteriu de performanță structural pentru finele lunii septembrie 2010). Pentru a ne conforma cu Legea Salarizării Unitare, vom aplica limite privind fondul de salarii în conformitate cu standardele de personal la nivelul autorităților locale.

13. Sunt necesare eforturi de administrare fiscală sporite pentru a combate problema scăderii veniturilor colectate pe parcursul recesiunii. În prima etapă, eforturile noastre se vor concentra pe fraudă și nerespectarea legii în materie de TVA, printr-o mai bună gestionare a arieratelor fiscale în creștere și prin sporirea controlului marilor contribuabili; cadrul de reglementare necesar pentru a susține aceste eforturi a fost aprobat de guvern în luna aprilie 2010. În a doua etapă, ne vom concentra pe contribuabilii – persoane fizice cu mari venituri și vom dezvolta metodologii de control indirect care să completeze tehnicile existente de control în vederea identificării veniturilor nedeclarete. În mod deosebit, vom amenda Codul Fiscal și Codul de Procedură Fiscală în sensul: (i) stabilirii dreptului ANAF de a avea acces la evidențele bancare și la evidențele părților terțe, după notificarea corespunzătoare și ulterior parcurgerii procesului convenit, pentru a permite astfel stabilirea corespunzătoare a venitului; (ii) revizuirea definițiilor venitului, pentru a da posibilitatea impunerii veniturilor provenite din orice sursă ne-exceptată prin lege; (iii) întărirea obligației de declarare a venitului; precum și (iv) întărirea dreptului de control în vederea identificării venitului nedeclarat (criteriu de performanță structural pentru finele lunii noiembrie 2010). Vom înființa de asemenea un serviciu special ce va avea ca sarcină coordonarea aspectelor de fiscalitate a persoanelor fizice cu venituri mari și dezvoltarea inițiativelor sau proiectelor de identificare, cuantificare sau îmbunătățire a conformării în segmentul persoanelor fizice cu venituri mari.

14. Pentru a combate evaziunea fiscală și contrabanda și pentru a îmbunătăți colectarea impozitelor și taxelor, vom întreprinde următoarele măsuri [până la finele lunii iunie]:

- În ceea ce privește TVA vom (i) stabili standarde minime comune de înregistrare și scoatere din evidențe a contribuabililor ce desfășoară operațiuni intra-comunitare, mai ales achiziții de bunuri, și (ii) vom crea un registru al operatorilor intra-comunitari;
- Vom stabili garanții colaterale pentru achizițiile intra-comunitare de produse cu risc ridicat de fraudă fiscală;
- Vom revizui regimul de autorizare a operatorilor de desfășoară activități cu bunuri aflate în regim suspensiv de accize prin introducerea unor condiții mai stricte, inclusiv stabilirea unei garanții colaterale obligatorii pentru producerea, procesarea și păstrarea acestor produse;

- Vom revizui condițiile de transfer de părți sociale / acțiuni în cadrul companiilor, precum și a reglementărilor ce guvernează răspunderea administratorilor, acționarilor și terților în vederea combaterii riscului de fraudă;
- Vom amenda cadrul legal ce guvernează comercializarea bunurilor în regim duty-free, inclusiv prin impunerea unei limitări a cantității pentru anumite bunuri accizabile, prin sporirea supravegherii magazinelor de tip duty-free, prin introducerea obligativității timbrării bunurilor accizabile comercializate în magazinele de tip duty free, prin înăsprirea condițiilor de autorizare a magazinelor de tip duty free și de păstrare a autorizațiilor deja acordate, prin revizuirea faptelor ce constituie contravenții și a celor ce atrag revocarea autorizației și majorarea taxelor de funcționare.
- Vom îmbunătăți legislația privind utilizarea caselor electronice de marcat;
- Vom îmbunătăți legislația privind organizarea și desfășurarea activităților de jocuri de noroc.

15. Consolidarea prevederilor legislative în direcția asigurării unei protecții legale sporite angajaților din sectorul public în îndeplinirea atribuțiilor lor cu bună credință. În domeniul monitorizării și controlului companiilor de stat de generează cele mai mari pierderi s-au realizat unele progrese. Se impune însă un efort mai cuprinzător în tratarea costurilor bugetare și arieratelor acestora. Așadar, guvernul va reactiva în mod agresiv programul său de privatizare, mai ales în domeniile precum industrie, energie, transport, turism și agricultură. Vom lua următoarele măsuri suplimentare: (i) lichidarea companiei energetice Termoelectrica prin separarea activelor viabile și închiderea restului companiei până la finele lunii iunie 2011; (ii) privatizarea companiei de căi ferate – marfă până la finele lunii martie 2011. Agenția de privatizare AVAS va finaliza vânzarea celor 18 companii mici aflate integral în portofoliul său în cursul anului 2010, și va vinde participările minoritare pe care le deține în cel puțin 150 de alte companii. Ministerul Economiei va iniția de asemenea vânzarea participărilor minoritare în mai multe companii aflate sub controlul său. În cele din urmă, în conformitate cu reglementările UE privind concurența, vom retrage treptat subvențiile pentru extracția de cărbune până la finele anului 2010 și vom elabora o strategie de exit care să fie desfășurată pe următorii 5 ani.

16. Legea salarizării unitare a fost aprobată și este în vigoare; ea a avut deja ca rezultat o reducere a presiunilor de majorare a cheltuielilor cu salariile. Elaborarea legislației de implementare a legii salarizării unitare este în desfășurare. Vom agreea textul acestei legislații cu IFI înainte ca acesta să fie înaintat parlamentului, având ca scop aprobarea acestuia prin lege până la finele lunii septembrie (criteriu de referință structural).

17. Legea privind reforma pensiilor aflată în prezent în parlament va genera economii semnificative în anii ce vor urma, contribuind la aducerea sistemului de pensii la o situație financiară mai sustenabilă. Cu toate acestea, în ultimele luni s-a înregistrat o creștere a costurilor cu pensiile, datorită unei creșteri bruște a numărului de persoane ce s-au pensionat anticipat și a cererilor de pensii de invaliditate. Beneficiarii de pensii de invaliditate reprezintă acum aproape $4\frac{1}{2}$ la sută din forța de muncă, și acest număr a crescut rapid în ultimii ani. Se anticipează că majorare numărului de solicitări de pensionare va spori deficitul bugetului de pensii din acest an cu peste $\frac{1}{2}$ de procent din PIB, acesta ajungând la peste $2\frac{1}{4}$ procente din PIB. Pentru a aduce situația financiară pe termen scurt a sistemului sub un control mai bun, vom aproba reglementări care să permită acordarea de noi pensii de invaliditate numai dacă acestea au fost în prealabil aprobate de echipele de evaluare medicală din Ministerul Muncii. Pe termen imediat, vom interzice de asemenea pensionările anticipate până la intrarea în vigoare a noii legi privind reforma sistemului de pensii în 2011.

Sectorul Sănătate

18. Reformele în sistemul public de asistență medicală sunt esențiale pentru eficientizarea serviciilor și pentru un mai bun control al cheltuielilor publice. Pentru a ajuta la îmbunătățirea fluxului de venituri din sistemul sanitar și pentru soluționarea stocului de arierate, suntem în continuare hotărâți (i) să introducem taxele aferente serviciilor care să fie plătite de pacienți până anul viitor, (ii) să reducem drastic exceptările de la plata acestor taxe comparativ cu planul inițial, (iii) să implementăm impozitul pe cifra de afaceri planificat (clawback) pentru distribuitorii de medicamente; (iv) să reducem numărul de paturi în spitale cu 9.200; și (v) să nu reînnoim autorizațiile pentru cel puțin 150 dintre cele mai ineficiente spitale conform clasificării până la finele anului. Vom demara de asemenea reforme structurale profunde în sectorul de asistență medicală, în consultare cu Banca Mondială. Primul punct al acestor reforme presupune reducerea costurilor produselor farmaceutice prin promovarea unei treceri în consum către medicamentele generice și prin recentralizarea achiziției de medicamente mai ales pentru programele naționale. Al doilea punct presupune eficientizarea serviciilor spitalicești și a managementului acestora și include: (i) descentralizarea administrării pentru cele mai multe spitale la autoritățile locale; (ii) introducerea unui nou mecanism de finanțare a spitalelor, bazat pe standarde de cost pe tipuri de spital, confinanțarea de la autoritățile locale și stabilirea de plafoane pentru cheltuielile cu salariile, pentru a se limita depășirile de cheltuieli; și (iv) reformarea sistemului de asistență de urgență pentru a se elimina bazarea excesivă pe sistemul de asistență primară. Aceste reforme vor fi aprobate prin ordonanță de urgență până la finele lunii iulie 2010.

Piața Muncii și Educație

19. Pentru a îmbunătăți competitivitatea pe termen lung a economiei românești, întreprindem reforme în domeniul educației și al pieței muncii, cu scopul de a ridica nivelul de eficiență și productivitate. Vom introduce până la finele lui 2010 un cod al muncii revizuit și o legislație revizuită privind contractele colective de muncă, cu scopul de a spori flexibilitatea timpului de lucru și de a reduce costurile angajării și concedierii prin contracte mai flexibile. Ne propunem de asemenea să permitem o flexibilitate mai mare în ceea ce privește salariile.

20. Guvernul român vizează îmbunătățirea calității educației, sporirea productivității sistemului educațional și reducerea cheltuielilor publice. Introducerea, începând cu 1 ianuarie 2010, a finanțării per capita asigură predictibilitatea și sustenabilitatea pe termen lung a salariilor în sectorul educație. În același timp, pe baza Pactului Național pentru Educație agreat la nivel politic, Guvernul a înaintat parlamentului noua Lege a Educației ce stabilește o gestionare financiară sănătoasă a resurselor, atât pentru salarii cât și pentru cheltuielile școlilor. Această lege va conduce totodată la o optimizare mai bună a rețelei școlare.

Sectorul financiar

21. Recesiunea a marcat sistemul bancar din România, dar nivelurile de solvabilitate se mențin ridicate. Băncile se confruntă cu presiuni legate de calitatea activelor și costurilor de provizionare în creștere, care le îngustează profiturile. Împrumuturile Ne-Performante (ÎNP) au crescut la 17,2% (reprezentând împrumuturi și dobânzi clasificate ca îndoielnice sau generatoare de pierderi) în martie 2010 și acordarea de împrumuturi către sectorul privat a continuat să se contracte. Rata de deteriorare a calității activelor se reduce însă, ceea ce sugerează că deteriorarea s-ar putea să fi ajuns la vârf. Sistemul bancar continuă să fie bine capitalizat după plata majorărilor de capital la care s-au angajat băncile, ceea ce a generat o rată de acoperire a capitalului de 14,7% la nivelul sistemului, toate băncile având o rată de peste 10%. Cele mai mari bănci străine au respectat în linii mari condițiile Inițiativei de Coordonare a Băncii Europene (ICBE). Deși expunerea individuală a băncilor a fluctuat, ca și grup, până la finele lui martie 2010, cele nouă bănci și-au menținut expunerea lor din martie 2009 pentru România.

22. Ca și alte bănci centrale europene, ne-am pregătit pentru posibilitatea unor efecte care să se perpetueze din volatilitatea piețelor și am realizat planuri de contingență pentru a putea să rezolvăm episoadele de posibile tensiuni financiare. Am îmbunătățit monitorizarea lichidității prin raportarea maturităților la active și pasive, defalcate pe valute. Am revizuit condițiile existente de acordare de împrumuturi de urgență, și am extins garanțiile colaterale eligibile pentru toate operațiunile de refinanțare pentru a include titlurile guvernamentale în euro emise pe piața națională și, imediat ce anumite aspecte tehnice nerezolvate vor fi clarificate, le vom extinde în continuare pentru a

include obligațiunile emise de IFI cotate la Bursa de Valori Mobiliare București și Eurobond-urile emise guvernul României. În vederea dezvoltării capacității noastre deja comprehensive de testare a stress-ului, am solicitat asistență tehnică de la Departamentul de Piețe Monetare și de Capital al FMI, cu scopul de a îmbunătăți metodologiile noastre de testare în diferite domenii.

23. Ne menținem angajamentul de a îmbunătăți sistemul de lichidare a instituțiilor financiare cu probleme. Am actualizat normelor legale naționale în conformitate cu cerințele UE de consolidare a cadrului de lichidare a băncilor problemă. Am dezvoltat de asemenea competențele existente ale administratorului special pentru ca acesta să poată implementa cu promptitudine o paletă largă de măsuri, inclusiv achiziționarea, preluarea, valorificarea activelor sau transferul depozitelor. Criteriul structural de referință pentru luna martie referitor la amendarea regimului de insolvență a băncilor a fost îndeplinit.

24. Ne menținem angajamentul de a promova în continuare stabilitatea financiară prin majorarea resurselor pentru FGD. Rata de acoperire vizată pentru finanțarea prealabilă va fi majorată la 2%. Pentru a realiza această țintă, în timp cotele de contribuție netă ale băncilor vor fi stabilite la 0,3% începând din 2011 (criteriu structural de referință septembrie 2010). Vom revizui de asemenea aranjamentele de guvernanță a FGD pentru a ne asigura că nici membrii Consiliului și nici angajații instituțiilor de credit nu participă în Consiliul de Administrare al FGD. [Pentru garantarea depozitelor am acordat același rang de prioritate de care beneficiază creanțele depozitarilor (criteriu structural de referință pentru finele lunii martie 2010)]. Ne menținem angajamentul de a susține stabilitatea financiară prin reținerea de la promovarea de inițiative legislative (precum actualul proiect al legii insolabilității personale) ce ar submina disciplina în materie de creditare.

25. Actualul cadru de provizionare este sănătos și BNR nu consideră că la acest moment ar mai fi necesare alte reglementări prudențiale noi. BNR va continua să se consulte cu experții Fondului și ai CE înainte de introducerea sau amendarea altor aspecte ale cadrului de reglementare. Creșterea permanentă și oficială a nivelului minim al ratei de acoperire a capitalului de la 8 la sută la 10 la sută rămâne un obiectiv pe termen mediu. BNR și Ministerul Finanțelor Publice își asumă în continuare angajamentul de a adopta până la sfârșitul perioadei programului cadrul legislativ necesar pentru implementarea cuprinzătoare a Standardelor de Raportare Financiară Internațională (IFRS), în vederea aplicării IFRS de la începutul anului 2012.

Politica monetară și valutară

26. Politica monetară se va concentra în continuare pe menținerea infalției în intervalul țintit. Dezinflația se menține conform parametrilor, ajutată de un output gap negativ mare, de evoluția reținută a salariilor și de recenta deflație a prețurilor la alimente. Inflația a scăzut de la 4,7% la sfârșitul anului 2009 la [4,1] % în aprilie 2010,

în pofida unei ajustări semnificative a accizelor la produsele din tutun la începutul acestui an. Conjugată cu presiunile valutare reduse, aceasta a permis o ajustare măsurată a politicii monetare, ratele dobânzilor fiind reduse de la 8% la sfârșitul lui 2009 la un nivel recent de [6,25]% , reducerea cumulată fiind de 400 de puncte de bază din februarie 2009.

27. Ajustarea în continuare a politicii monetare va fi condiționată de presiuni inflaționiste reduse și de evoluția perspectivelor de redresare. Se proiectează o reducere a inflației până la aproximativ $3\frac{3}{4}$ procente până la finele anului 2010, valoare apropiată de mediana intervalului nostru de țintire a inflației de $3\frac{1}{2}$ procente ± 1 punct procentual. Perspectiva benefică în materie de inflație corespunde revizuirii în jos a intervalului nostru de țintire a inflației la 3 procente ± 1 punct procentual pentru finele anului 2011. În același timp, se va menține o abordare prudentă având în vedere riscurile atașate unor viitoare ajustări ale prețurilor reglementate, majorărilor prețurilor la energie și piețelor financiare turbulente din regiune. Aceste riscuri implică de asemenea o atentă calibrare a momentelor și ritmului în care se vor reduce în viitor rezervele minime obligatorii, pentru a se evita perturbările pe piețele monetară și valutară. În conformitate cu cadrul nostru de țintire a inflației, vom menține regimul valutar cu flotare administrată existent în prezent.

Modificări ale programului și monitorizare

28. Programul va continua să fie monitorizat prin misiuni periodice de evaluare, acțiuni prealabile, criterii de performanță cantitative și ținte orientative și criterii structurale de performanță. Țintele cantitative pentru finele lui iunie și finele lui septembrie 2010 și criteriile de performanță permanente sunt stabilite în Tabelul 1; iar criteriile structurale de performanță sunt stabilite în Tabelul 2. Înțelegerile dintre autoritățile române și experții FMI privind criteriile cantitative de performanță și măsurile structurale descrise în prezentul memorandum sunt specificate în MTÎ anexat la prezentul Memorandum.

Sebastian Teodor Gheorghe Vlădescu

Mugur Isărescu

Ministrul Finanțelor Publice

Guvernator BNR

Anexe

Tabelul 1. România: Ținte cantitative în cadrul programului

	2008	2009				2010				
	Dec. realizat	Martie realizat	Iunie realizat	Sept. realizat	Dec. estimat	Martie program	Martie estimat	Iunie program	Sept. proiecție	Dec. proiecție
I. Criterii cantitative de performanță										
1. Variația cumulată a activelor externe nete (milioane euro) ^{1/3}	25.532	-3.500	-5.119	-4.566	-4.874	-2.000	779	-2.500	-2000	-2.000
2. Soldul cumulată al bugetului general consolidat (milioane lei) ²	-24.655	-8.300	-14.456	-25.563	-36.101	-8.250	....	-15.500	-21.800	-31.900
3. Stocul cumulată al arieratelor bugetului general consolidat de la sfârșitul anului anterior (miliarde lei)	1,06	1,41	1,55	1,4	1,50	1,27	....	1,09	0,81	-0,48
4. Plafonul garanțiilor bugetului general consolidat emise în cursul anului (valoare nominală, în miliarde lei)	0,0	...	0,02	0,7	2,5	12,0	....	12,0	12,0	12,0
II. Criterii de performanță permanente										
5. Neacumularea de arierate la datoria externă	0	0	0	0	0	0		0	0	0
III. Consultări pe inflație										
6. Rata inflației la 12 luni în prețuri de consum										
Interval exterior (limita superioară)	8,3	8,7	7,9	7,7	...	6,5		6,0	5,75	5,5
Interval interior (limita superioară)	7,3	7,7	6,9	6,7	...	5,5	...	5,0	4,75	4,5
<i>Punct central</i>	6,3	6,7	5,9	5,7	4,7	4,5	...	4,0	3,75	3,5
Interval interior (limita inferioară)	5,3	5,7	4,9	4,7	....	3,5	4,2	3,0	2,75	2,5
Interval exterior (limita inferioară)	4,3	4,7	3,9	3,7	....	2,5	...	2,0	1,75	1,5
							...			
IV. Țintă orientativă										
7. Cheltuielile primare curente ale bugetului general consolidat (exclusiv fonduri UE și asistență socială, milioane lei) ²	92.327	22.19	43.238	63.725	86.637	32.900		65.100	97.500	131.300

¹ Cifra aferentă lunii decembrie 2008 reprezintă stocul

² Cifra aferentă lunii decembrie 2008 este pentru tot anul.

³ Ținta de AEN pentru finele lui decembrie a fost ajustată deoarece tragerile efective au fost mai mici decât proiecția cu 1 miliard de Euro.

Tabelul 2. România: Condiționalități de performanță pentru Evaluarea doi și trei și Cndiționalități Noi Propuse

Măsura	Data Vizată	Comentariu
Criterii cantitative de performanță		
1. Plafon Active Externe Nete	Martie 2010	Îndeplinit
2. Soldul total al bugetului general consolidat	Martie 2010	Neîndeplinit
3. Plafonul garanțiilor bugetului general consolidat	Martie 2010	Îndeplinit
4. Plafon al arieratelor interne ale bugetului general consolidat	Martie 2010	Neîndeplinit
5. Neacumularea de arierate externe la plată	Martie 2010	Îndeplinit
Țintă cantitativă orientativă		
1. Cheltuielile primare curente ale bugetului general consolidat	Martie 2010	Îndeplinit
2. Țintă indicativă a soldului operațional al ÎS cu cele mai mari pierderi	Martie 2010	Îndeplinit
Interval de consultare pe inflație		
Interval interior	Martie 2010	Îndeplinit
Interval exterior	Martie 2010	Îndeplinit
Criterii Structurale de Referință		
1. Aprobarea Legii Responsabilității Fiscale	30 martie 2010	Îndeplinit
2. Aprobarea legislației revizuite a pensiilor	30 iunie 2010	
3. Aprobarea prin ordonanță a legislației și reglementărilor interne necesare pentru implementarea reformelor administrației fiscale	30 aprilie 2010	Îndeplinit
4. Aprobarea reformelor instituționale de contracarare a riscurilor fiscale aferente autorităților locale	30 septembrie 2010	
5. Aprobarea amendamentelor la legislația bancară și la legislația de lichidare pentru a consolida cadrul de închidere a băncilor	31 martie 2010	Îndeplinit
6. Aprobarea legislației de implementare a legii organice privind salarizarea în sectorul public	30 septembrie 2010	
Noi Condiționalități Propuse		
1. Adoptarea măsurilor fiscale (¶7)	Acțiune prealabilă Martie 2011	
2. Integrarea sistemului de raportare contabilă cu sistemul de plăți al Trezoreriei		
3. Îmbunătățirea metodologiei de administrare fiscală a persoanelor fizice cu averi mari	Septembrie 2010	
4. Reforma regimului de finanțare a FGD prin majorarea cotelor de contribuție a băncilor (¶ 23)	Septembrie 2010	